РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

Изх. №КПД-14-209-(3)

Смолян, 11.06.2014 г.

ОБЩИНА ЗЛАТОГРАД
ЦЕНТЪР ЗА ИНФОРМАЦИОННО И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ
Вх. № 66-00-45
16.06.14 г.

ДО
Г-Н МИРОСЛАВ ЯНЧЕВ, КМЕТ НА
ОБЩИНА ЗЛАТОГРАД
УЛ. „СТЕФАН СТАМБОЛОВ“ №1
ГР. ЗЛАТОГРАД
ОБЛ. СМОЛЯН

ОТНОСНО: Информация с вх. № КПД-14-209/20.05.2014г. за Задание за изработване на „Общ устройствен план на Община Златоград“ с възложител Община Златоград, ул. „Стефан Стамболов“ №1, гр. Златоград, обл. Смолян

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНЧЕВ,

Във връзка с изготвяния „Общ устройствен план на Община Златоград“, (ОУП) предвид Ваше писмо с изх.№ 66-00-570/20.05.2014г. и представеното планово задание за Общ устройствен план на Община Златоград и писмо на Басейнова дирекция за управление на водите Източнобеломорски район с център Пловдив (БД УВ ИБР-Пловдив) с изх.№ КД-04-172/06.06.2014г., Ви уведомяваме за следното:

I. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):

Общият устройствен план на община Златоград попада в обхвата на областите (по специално устройствено планиране), изброени в чл.85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т.11.1. на Приложение №1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и **подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО)**, тъй като с проекта за ОУП **се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС**.

Съгласно чл.127, ал.6 от *Закона за устройство на територията* (ЗУТ), ОУП, съответно техните изменения по чл.127, ал.9 от същия закон **се одобряват с Решение на общински съвет (в случая Общински съвет - Златоград).** Съобразно с това, както и във връзка с чл.4, т.2 на *Наредбата за ЕО*, **компетентен орган по ЕО за ОУП на община Златоград е директорът на РИОСВ - Смолян.**

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл.16 от *Наредбата за ЕО*.

1. Във връзка с горното, поставяме следните **изисквания към обхвата на екологичната оценка**:

4700гр. Смолян,ул."Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail:riosv-smolyan@mbox.contact.bg, http://smolyan.riosv.com
Директор: +359301/60-113, Тех. сътрудник: +359301/60-100, Експерти: +359301/60-114, Fax: +359301/60-121

1.1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл.86, ал.3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на община Златоград.

1.2. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана (т.нар. "нулева" алтернатива).

1.3. При разработването на Общ устройствен план на община Златоград да се вземат предвид предвижданията на други планове и програми на национално и местно ниво, съотносими планове и програми на българското законодателство и европейските директиви.

1.4. Екологичната оценка следва да се съобрази с направената оценка на допустимост на плана съгласно Плана за управление на речните басейни в Източнобеломорски район и постигане на целите на околната среда, съгласно писмо с изх.№ КД-04-172/06.06.2014г. на БД УВ ИБР-Пловдив, приложено към настоящото писмо.

1.5. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.

1.6. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:

- Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране.
- Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, като се посочи дали имат определени и утвърдени санитарно-охранителни зони и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатация на тези зони.

1.7. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП.
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

1.8. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на община Златоград. **Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана**, като за всяка мярка се **посочат измерими индикатори** за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат **периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола**.

1.9. При формулиране на мерки и условия за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия, да се вземат предвид мерките в **Становище по екологична оценка № 1-2/2012г.** за Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници 2011-2020г, издадено от Министъра на околната среда и водите.

1.10. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия (http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm) и на интернет страницата на МОСВ (http://www.moew.government.bg, ключова тема "Превантивна дейност").

II. По отношение на изискванията на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

В териториалният обхват на община Златоград попада част от една **защитена зона** от екологичната мрежа „Натура 2000" по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) - BG0000372 „Циганско градище" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).

В териториалният обхват на община Златоград попада част от една **защитена територия** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) - Защитена местност „Света Неделя", бивше историческо място обявено със Заповед № 104/14.02.1970г. на Председателя на комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-315/31.03.2003г. на Министъра на околната среда и водите. Проектът за ОУП на община Златоград е допустим за осъществяване при условие, че планирането на устройствените зони и предвижданията на проекта не противоречат на режима на защитената територия, съгласно заповедта за обявяването и прекатегоризирането ѝ.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС,* предвидения ОУП **подлежи на процедура по оценка за съвместимостта** с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената **проверка за допустимост** на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 5 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

- Съгласно становище от БДИБР с център Пловдив изх.№ КД-04-172/06.06.2014г. проектът за ОУП на община Златоград е съвместим с Плана за управление на речните басейни в Източнобеломорски район и е **допустим** от гледна точка на ПУРБ на ИБР и Закона за водите.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът на ОУП **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитена зона BG0000372 „Циганско градище", поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в описаната защитена зона, поради очаквани:

- пряко унищожаване и/или увреждане на местообитания при усвояване на територии от защитената зона;
- трайно изменение на естествения характер на засегнатата площ и изменение на биологичните характеристики на околната среда, съответно до отрицателно въздействие върху местообитанията, предмет на опазване в зоната, поради навлизане на чужди, рудерални и инвазивни видове;
- фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове животни, вкл. птици, предмет на опазване в описаната защитена зона, в резултат на планирана нова инфраструктура;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на видовете, което е възможно да доведе до прогонването им от сегашните местообитания, респективно до промяна на видовия състав, числеността и плътността на популациите им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
- бариерен ефект при различни видове миграционни придвижвания и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване в зоната;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитената зона.

2. Възможните отрицателни изменения предполагат нарушаване целостта на защитената зона, включително забавяне или възпрепятстване на постигането на консервационните цели.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитената зона в резултат на реализиране на проектът за ОУП в комбинация с други реализирани или предстоящи за реализация инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.

В тази връзка **следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие** на ОУП на община Златоград върху предмета и целите на посочената по-горе защитена зона, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС,* като ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата Наредба, **като се обърне внимание на следното**:

- Да се направи **подробна анотация** на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имсти и пр.;
- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани **количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията** (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитената зона. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в зоната и в мрежата от защитени зони като цяло, т.е. въз основа на конкретни изчисления, **кои от предвижданията на ОУП** (устройствени зони, инфраструктурни елементи и пр.), каква площ от конкретно природно местообитание/местообитания на опазван вид засягат в зонаата (а не спрямо общата й площ) и какъв процент от него увреждат, унищожават или повлияват по друг начин. Алгоритъмът на изчисленията трябва да бъде обяснен, разбираем и проследим, и да бъде представен в текстови вид, не само в табличен;
- **„Кумулативните въздействия"** да бъдат разгледани и анализиран в съответствие с §3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, като за защитената зона, попадаща частично на територията на общината, се вземат предвид и минали, настоящи или бъдещи планове, програми, проекти и инвестиционни предложения на територията на общините, землища и пр., извън обхвата на община Златоград;
- Да се предложат и оценят **„алтернативни решения"** по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*;
- Да се предложат и оценят **смекчаващи мерки**, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на очакваните неблагоприятни въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоната, предмета на опазване в нея и елементите на предвижданията на ОУП, и да са съобразени с идентифицираните въздействия;
- Да се представи **подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка**, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати). Когато степента на въздействие се оценява въз основа на въведени от авторите на ДОСВ варианти на изчисления, то използваните за целта параметри, критерии, понятия, съотношения, зависимости и пр., следва да бъдат обяснени подробно на достъпен език и да показват логическа връзка между отделните оценки и обобщените заключения;
- **Крайните заключения** относно степента на въздействие върху защитената зона и предмета на опазване в нея да произтичат от направените в ДОСВ изводи при разглеждането и оценката на конкретните въздействия на отделните елементи на ОУП върху определен вид, негово местообитание или природно местообитание, вкл. и от оценката на кумулативното въздействие;
- Да се приложи **актуален картен материал** на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитената зона и

нейните „елементи" по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, като в текста на ДОСВ се правят препратки към съответните карти.

На интернет страница http://natura2000.moew.government.bg/ е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на защитената зона, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър - документацията по чл. 8, ал. 1 от ЗБР, която по този начин се предоставя на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС* и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.

Изисквания към експертите изготвящи оценката на степента на въздействие на защитените зони:

- Оценката за съвместимостта на ОУП на община Златоград с предмета и целите на опазване на защитената зона следва да се възложи на колектив от експерти с опит в областта на опазване на местообитанията и/или видовете, като най-малко един от тях е с образование по някоя от специалностите в професионално направление "биологически науки". Експертите да отговарят на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

III. Указания за последващите действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС за ОУП на община Златоград:

1. Възложителят и/или експертите, на които е възложено изготвянето на ЕО да **изготви/изготвят схема за провеждане на консултации** с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП на община Златоград. Съобразено *с глава четвърта от Наредбата за ЕО*, схемата включва:

- **задължителни консултации** в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с РИОСВ - Смолян (на основание чл.19а, т.1 от *Наредбата за ЕО*), на основание чл.19а, т.2 от (*Наредбата за ЕО*) със специализираните компетентни органи по чл.13, ал.1 относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно – хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве - **РЗИ - Смолян**, и други специализирани ведомства и заинтересованата общественост съгласно схемата по чл.19, ал.3 от *Наредбата за ЕО* - Басейнова дирекция за управление на водите Източнобеломорски район с център Пловдив (**БД УВ ИБР-Пловдив**), Национален институт за недвижимо културно наследство или неговите регионални структури (РИМ - Смолян) и др. (на основание чл.19а, т.3 от Наредбата за ЕО).

- консултации по ЕО и проекта на ОУП по реда, определен с чл.20, ал.1 и ал.3 от *Наредбата за ЕО*.

2. Възложителят и/или експертите, на които е възложено изготвянето на доклада за ЕО да **изготвят предложение за обхват и съдържание на доклада за ЕО** при съобразяване на указанията в т.I.1. на настоящото писмо.

3. Изготвените схема за провеждане на консултации и предложение за обхват и съдържание на доклада за ЕО за провеждане на консултации по чл.19а от *Наредбата за ЕО* **да се представят** в РИОСВ - Смолян, РЗИ-Смолян, БД УВ ИБР-Пловдив, РИМ - Смолян и другите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

4. При внасяне на посочената документация възложителят следва да представи копие на документ за платена такса, съгласно чл.1, ал.5, т.3 на Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерството на околната среда и водите за издаване на становище по екологична оценка на план или програма в размер на **600 лв.** /Сметката на РИОСВ – Смолян е: IBAN сметка BG 41 TT BB94003120017743 BIC код: TTBBBG 22, при SG Експресбанк – клон Смолян/.

Обръщаме Ви внимание, че одобряването/приемането на ОУП на община Златоград без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.

ПРИЛОЖЕНИЯ: Съгласно текста - копие от писмо на БД УВ ИБР-Пловдив с изх.№ КД-04-172/06.06.2014г.

С уважение,

ЕМА ЕНЕВА

Директор на РИОСВ-Смолян